

## **NOUTĂȚI**

**13** Selecție de noutăți legislative din perioada 1.08.-30.09.2020

## **DOCTRINĂ**

**21** Ana ȘTEFĂNESCU

Sistemul contractelor individuale de muncă din sectorul privat și public versus sistemul actelor administrative de numire în funcția publică

**28** Valerian SĂLĂVĂSTRU

Răspunderea civilă a funcționarilor publici

**33** Cosmin-Mihai DUȚU

Răspunderea disciplinară a militarilor

**44** Adrian SEGNEANU

Răspunderea penală a angajatorului în dreptul muncii

## **PRACTICĂ JUDICIARĂ COMENTATĂ**

**57** Alexandru ȚICLEA

Răspunderea subsidiară a primarului. Termen de prescripție

## **EXPERTUL RĂSPUNDE**

**67** Abatere disciplinară săvârșită de un salariat în funcția de asistent medical. Organul competent să aplice sancțiunea disciplinară

## **PERSPECTIVE ITM**

**73** Ciprian POP

Septembrie 2020 – Rezultatele acțiunilor de control pentru respectarea măsurilor impuse pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei COVID-19

## **DREPT INTERNAȚIONAL AL MUNCII**

*Selecție de referent conf. univ. dr. Laura GEORGESCU*

**77** HOTĂRÂREA CURȚII (Camera a doua) 25 iunie 2020(\*) „Recurs – Personalul Centrului Satelitar al Uniunii Europene (SATCEN) – Agent contractual al SATCEN – Plângeri pentru hărțuire morală – Anchetă administrativă – Cerere de asistență – Suspendarea agentului – Procedură disciplinară – Revocarea agentului – Comisia de recurs a SATCEN – Atribuirea unei competențe exclusive de a judeca litigiile ale personalului SATCEN – Acțiune în anulare – Articolul 263 primul și al cincilea paragraf TFUE – Acțiune în despăgubire – Articolul 268 TFUE – Competența instanței Uniunii – Admisibilitate – Acte atacabile – Natura contractuală a litigiului – Articolele 272 și 274 TFUE – Protecție jurisdicțională efectivă – Articolul 24 alineatul (1) al doilea paragraf ultima teză TUE – Articolul 275 primul paragraf TFUE – Principiul egalității de tratament – Obligația de motivare care revine Tribunalului – Denaturarea faptelor și a elementelor de probă – Dreptul la apărare – Principiul bunei administrări”

**95** HOTĂRÂREA CURȚII (Camera a doua) 25 iunie 2020(\*) „Recurs – Funcție publică – Parlamentul European – Agent contractual – Articolele 12a și 24 din Statutul funcționarilor Uniunii Europene – Hărțuire morală – Cerere de asistență – Dreptul de a fi ascultat – Respingerea cererii de asistență – Articolul 41 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene – Întinderea controlului jurisdicțional”

- 106** HOTĂRÂREA TRIBUNALULUI (Camera a șaptea) 25 iunie 2020(\*) „Funcție publică – Funcționari – Promovare – Exercițiul de promovare 2017 – Decizie de nepromovare – Claritatea și precizia unui motiv al cererii – Regula concordanței – Repunere în discuție a unor acte definitive – Admisibilitate – Articolul 45 din statut – Raport intermediar privind perioada de probă – Raport de final al perioadei de probă – Raport de evaluare – Elemente luate în considerare pentru analiza comparativă a meritelor – Regularitatea procedurii – Răspundere – Prejudiciu moral”
- 121** HOTĂRÂREA CURȚII (Camera a doua) 16 iulie 2020(\*) „Trimitere preliminară – Admisibilitate – Articolul 267 TFUE – Noțiunea de «instanță națională» – Criterii – Politica socială – Directiva 2003/88/CE – Domeniu de aplicare – Articolul 7 – Concediu anual plătit – Directiva 1999/70/CE – Acordul-cadru cu privire la munca pe durată determinată, încheiat între CES, UNICE și CEEP – Clauzele 2 și 3 – Noțiunea de «lucrător pe durată determinată» – Judecători de pace și magistrați de drept comun – Diferență de tratament – Clauza 4 – Principiul nediscriminării – Noțiunea de «motive obiective»”
- 146** HOTĂRÂREA CURȚII (Marea Cameră) 16 iulie 2020(\*) „Trimitere preliminară – Lucrători migranți – Securitate socială – Legislație aplicabilă – Regulamentul (CEE) nr. 1408/71 – Articolul 14 alineatul (2) litera (a) – Noțiunea de «persoană care este membru al personalului de călătorie al unei întreprinderi» – Regulamentul (CE) nr. 883/2004 – Articolul 13 alineatul (1) litera (b) – Noțiunea de «angajator» – Șoferi pentru transportul rutier care desfășoară în mod obișnuit o activitate salariată în două sau mai multe state membre sau state ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) – Șoferi pentru transportul rutier care au încheiat un contract de muncă cu o întreprindere, plasați însă sub autoritatea efectivă a unei alte întreprinderi stabilite în statul membru de reședință a acestor șoferi – Determinarea întreprinderii care are calitatea de «angajator»”
- 161** HOTĂRÂREA CURȚII (Marea Cameră) 8 septembrie 2020(\*) „Recurs – Funcție publică – Statutul funcționarilor Uniunii Europene – Reforma de la 1 ianuarie 2014 – Articolul 6 din anexa X – Funcționari și agenți contractuali repartizați într-o țară terță – Noi dispoziții referitoare la acordarea zilelor de concediu anual plătit – Excepție de nelegalitate – Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene – Articolul 31 alineatul (2) – Directiva 2003/88/CE – Dreptul fundamental la concediu anual plătit”

## JURISPRUDENȚĂ NAȚIONALĂ

*Selecție realizată de lect. univ. dr. Adelina Oana DUȚU*

- 185** Solicitare acordare spor pentru complexitatea muncii. Refuzul angajatorului. Inexistența unei discriminări ce a stat la baza refuzului angajatorului de acordare a sporului menționat (*C. Apel Constanța, decizia nr. 71/CM/2020, www.portal.just.ro*)
- 189** Litigiu privind funcționarii publici. Anulare dispoziție plata eșalonată a unor drepturi de natură salarială (*C. Apel Oradea, secția a II-a civilă de contencios administrativ și fiscal, decizia nr. 294/2020, www.portal.just.ro*)
- 195** Refuzul senatului universitar de aprobare a susținerii de către personalul titular a activităților de predare și cercetare în alte instituții de învățământ superior sau de cercetare. Arbitrariul și abuzul de putere (*C. Apel Timișoara, secția litigiilor de muncă și asigurări sociale, decizia nr. 25/2020, www.portal.just.ro*)

- 203** Reducerea programului de lucru de la 5 zile la 4 zile pe săptămână, pentru întregul personal al unității, cu reducerea corespunzătoare a salariului, până la remedierea situației. Premisa necesară aplicării art. 52 alin. (3) constă în reducerea temporară activității (*C. Apel Timișoara, secția litigii de muncă și asigurări sociale, decizia nr. 135/2020, www.portal.just.ro*)
- 215** Concediul de odihnă suplimentar pentru personalul din unitățile bugetare, care prestează munci grele, periculoase sau vătămătoare, ori lucrează în locuri de muncă în care există astfel de condiții, stabilite potrivit Legii nr. 31/1991. Condiții de acordare (*C. Apel Timișoara, secția litigii de muncă și asigurări sociale, decizia nr. 28/2020, www.portal.just.ro*)
- 219** Contestație împotriva deciziei medicale asupra capacității de muncă, ca urmare a schimbării gradului de invaliditate avut anterior în urma revizuirii medicale, prin reaprecierea deficienței funcționale de către medicul expert al asigurărilor sociale. Imparțialitatea Comisiei Medicale de Contestații (*C. Apel Timișoara, secția litigii de muncă și asigurări sociale, decizia nr. 100/2020, www.portal.just.ro*)
- 223** Personal bugetar. Spor pentru condiții deosebite de muncă în procent maxim. Neacordare (*C. Apel Galați, decizia civilă nr. 87/2020, www.portal.just.ro*)
- 230** Funcționar public. Indemnizația de concediu include sporul de condiții periculoase sau vătămătoare și a sporului pentru condiții grele de muncă (*C. Apel Galați, decizia civilă nr. 98/2020, www.portal.just.ro*)

## AGORA

### **245** Ana ȘTEFĂNESCU

„Codul muncii. Legislație conexă. Comentarii. Jurisprudență” (2020)

## NEWS

13 Legislative news selection: August 1 – September 30, 2020

## DOCTRINE

21 **Ana ȘTEFĂNESCU**

The system of individual employment contracts in the private and public sector versus the system of administrative acts of appointment to public office

28 **Valerian SĂLĂVĂSTRU**

Civil liability of civil servants

33 **Cosmin-Mihai DUȚU**

Disciplinary liability of the military

44 **Adrian SEGNEANU**

Criminal liability of the employer in labour law

## COMMENTED JUDICIAL PRACTICE

57 **Alexandru ȚICLEA**

Subsidiary liability of the mayor. Limitation period

## THE EXPERT'S ANSWER

67 Misconduct committed by an employee in the position of nurse. The body competent to apply the disciplinary sanction

## TERRITORIAL LABOUR INSPECTORATE PERSPECTIVES

73 **Ciprian POP**

September 2020 – Results of control actions for compliance with measures to prevent and combat the effects of the COVID-19 pandemic

## INTERNATIONAL LABOUR LAW

*A selection by Assoc. Prof. Laura GEORGESCU, PhD, legal expert*

77 JUDGMENT OF THE COURT (Second Chamber) 25 June 2020(\*) "Appeal – Staff of the European Union Satellite Centre (SatCen) – Member of SatCen's contract staff – Complaints of psychological harassment – Administrative investigation – Request for assistance – Suspension of the staff member – Disciplinary proceedings – Removal of the staff member – SatCen's Appeals Board – Conferral of exclusive jurisdiction in relation to SatCen staff disputes – Action for annulment – First and fifth paragraphs of Article 263 TFEU – Actions for damages – Article 268 TFEU – Jurisdiction of the EU judicature – Admissibility – Acts open to challenge – Contractual nature of the dispute – Articles 272 and 274 TFEU – Effective judicial protection – Final sentence of the second subparagraph of Article 24(1) TEU – First paragraph of Article 275 TFEU – Principle of equal treatment – General Court's obligation to state reasons – Distortion of the facts and evidence – Rights of the defence – Principle of sound administration"

- 95 JUDGMENT OF THE COURT (Second Chamber) 25 June 2020(\*) "Appeal – Civil service – European Parliament – Member of contract staff – Articles 12a and 24 of the Staff Regulations of Officials of the European Union – Psychological harassment – Request for assistance – Right to be heard – Rejection of a request for assistance – Article 41 of the Charter of Fundamental Rights of the European Union – Scope of judicial review"
- 106 JUDGMENT OF THE GENERAL COURT (Seventh Chamber) 25 June 2020(\*) "Civil service – Officials – Promotion – 2017 promotion exercise – Decision not to promote – Clarity and precision of a plea in law in the application – Rule requiring correspondence – Challenge of definitive acts – Admissibility – Article 45 of the Staff Regulations – Interim probation report – End-of-probation report – Appraisal report – Factors taken into account for the consideration of the comparative merits – Regularity of the procedure – Liability – Non-material damage"
- 121 JUDGMENT OF THE COURT (Second Chamber) 16 July 2020(\*) "Reference for a preliminary ruling – Admissibility – Article 267 TFEU – Definition of 'court or tribunal of a Member State' – Criteria – Social policy – Directive 2003/88/EC – Scope – Article 7 – Paid annual leave – Directive 1999/70/EC – Framework agreement on fixed-term work concluded by ETUC, UNICE and CEEP – Clauses 2 and 3 – Concept of 'fixed-term worker' – Magistrates and ordinary judges – Difference in treatment – Clause 4 – Principle of non-discrimination – Concept of 'objective grounds' "
- 146 JUDGMENT OF THE COURT (Grand Chamber) 16 July 2020(\*) "Reference for a preliminary ruling – Migrant workers – Social security – Legislation applicable – Regulation (EEC) No 1408/71 – Article 14(2)(a) – Concept of 'person who is a member of the travelling personnel of an undertaking' – Regulation (EC) No 883/2004 – Article 13(1)(b) – Concept of 'employer' – Long-distance lorry drivers normally employed in one or more Member States or States of the European Free Trade Association (EFTA) – Long distance lorry drivers who have entered into an employment contract with one undertaking but are in fact subject to the authority of another undertaking established in the Member State where those drivers reside – Determination of which undertaking is the 'employer' "
- 161 JUDGMENT OF THE COURT (Grand Chamber) 8 September 2020(\*) "Appeal – Civil service – Staff Regulations of Officials of the European Union – Reform of 1 January 2014 – Article 6 of Annex X – Officials and members of the contract staff serving in a third country – New provisions on the granting of days of paid annual leave – Objection of illegality – Charter of Fundamental Rights of the European Union – Article 31(2) – Directive 2003/88/EC – Fundamental right to paid annual leave"

## NATIONAL CASE LAW

*A selection by Senior Lecturer Adelina Oana DUȚU, PhD*

- 185 Request for an increase due to the complexity of the work. Employer's refusal. Non-existence of discrimination underlying the employer's refusal to grant the mentioned increase (*Constanța Court of Appeal, decision no. 71/CM/2020, www.portal.just.ro*)
- 189 Litigation regarding civil servants. Annulment of the order for the staggered payment of salary rights (*Oradea Court of Appeal, Civil Section II for fiscal and administrative litigation, decision no. 294/2020, www.portal.just.ro*)
- 195 Refusal of the university senate to approve the performance by the permanent staff of teaching and research activities in other higher education or research institutions. Arbitrariness and abuse of power (*Timișoara Court of Appeal, Section for employment disputes and social security cases, decision no. 25/2020, www.portal.just.ro*)

- 203** Reduction of the working hours from 5 days to 4 days a week, for the entire staff of the unit, with the corresponding salary reduction, until the situation is remedied. The necessary premise for the application of art. 52(3) consists in the temporary reduction of the activity (*Timișoara Court of Appeal, Section for employment disputes and social security cases, decision no. 135/2020, www.portal.just.ro*)
- 215** Additional rest leave for the personnel in the budgetary units, who perform heavy, dangerous or harmful works, or work in places where there are such conditions, established in accordance with Law no. 31/1991. Granting conditions (*Timișoara Court of Appeal, Section for employment disputes and social security cases, decision no. 28/2020, www.portal.just.ro*)
- 219** Complaint against the medical decision on work capacity, as a result of the change in the previous degree of disability obtained following medical examination, by the reassessment of the functional deficiency by the social insurance expert doctor. Impartiality of the Medical Complaints Commission (*Timișoara Court of Appeal, Section for employment disputes and social security cases, decision no. 100/2020, www.portal.just.ro*)
- 223** Budgeted staff. Increase for special working conditions up to the maximum percentage. Non-granting (*Galați Court of Appeal, civil decision no. 87/2020, www.portal.just.ro*)
- 230** Civil servant. Leave allowance includes the bonus for dangerous or harmful conditions and the bonus for hard working conditions (*Galați Court of Appeal, civil decision no. 98/2020, www.portal.just.ro*)

## AGORA

**245 Ana ȘTEFĂNESCU**

“The Labour Code. Related legislation. Comments. Case law” (2020)